

Beleidsplan LADA 2015-2019

Lokaal Alternatief: Democratie Anders

“koers houden in onrustig water”

Beleidsplan LADA (Democratie Anders) 2015-2019 (artikel 14 statuten)

1 Voorwoord

2 Algemene inleiding

3 Naar binnen kijken: De ontwikkeling van de interne organisatie

- Waar staan we nu
- Welke kansen en bedreigingen zien we
- Hoe verzilveren we onze kansen
- Hoe keren we de bedreigingen

4 Rondkijken: De politieke omgeving van LADA. lokaal, regionaal (e.v. landelijk)

- Welke partijen vertegenwoordigen de lokale bevolking
- Wie spreekt welke taal
- Waar kan LADA inhoudelijk mee verder, waar niet, en waarom (niet)
- Staatsrechtelijke veranderingen met lokale gevolgen (o.a. 3D's)
- Welke organisaties kunnen ons ondersteunen
- Wat kan de regio ons bieden aan samenwerking en meerwaarde

5 Vooruit kijken: Hollands Kroon en de regio op korte, middellange- en lange termijn

- Waar doen we het allemaal voor
- Vergeten items op de korte termijn
- Kleine stapjes, grote sprongen: LADA als vernieuwingspartij
- De lange termijn als punt op de horizon
- Vinger aan de pols: instrumenten om op koers te blijven

6 Ons menselijk kapitaal: (en het samenspel)

- De burger: niet benoemd, wel belangrijk
- De leden, (artikel 4-8)
- Het bestuur, (artikel 14- 16)
- De fractie, (artikel 26 lid 1-7)
- De wethouder: niet benoemd, wel belangrijk in het bestuur.

7 Doeloverzicht, taken en werkgroepen 2015 – 2020 en verder (artikel 21-25) (ondergebracht in deel 3, 4 en 5)

8 Bijlagen en verwijzingen: ontwikkel- en visiedocumenten en de “verenigingsankers”

- 8.1 samenstelling bestuur en taakverdeling
- 8.2 items voor een huishoudelijk reglement (in ontwikkeling)

1. Voorwoord

LADA heeft sinds haar oprichting eind 2009 een snelle groei doorgemaakt. De fusieplannen in de Noordkop en de gevolgen die dat zou kunnen hebben voor burgers gaf daar een stevige impuls aan. Hoe er met opvattingen van burgers werd omgesprongen was zorgelijk. De hoogste tijd voor democratische en bestuurlijke vernieuwing.

Sindsdien is er hard gewerkt, binnen en buiten de gemeenteraad, burgers met bestuur en vooral burgers met elkaar. Gaande voort worden de gevolgen van de financiële crisis in het dagelijks leven van burgers meer en meer voelbaar. Permanente verandering lijkt de enige constante in de wereld van vandaag. Kracht ontwikkelen vanuit sociale cohesie is een belangrijke nieuwe lokale uitdaging.

Met 6 zetels in de raad is LADA een belangrijke speler geworden in het lokale bestuur. Als partij zullen we onze positie onder ogen moeten zien. Waar staan we? Waar staan we voor? Wat willen we en wat moeten we daarvoor doen? Koers houden. Waar liggen de kansen en bedreigingen?

Er is behoefte aan meer zicht op visie en strategie. Met dit beleidsplan willen we verduidelijken hoe het bestuur met haar leden aan de toekomst wil werken. Verbinden is het motto. Taken worden zoveel mogelijk benoemd en verdeeld onder bestuursleden en (bestuurlijke) werkgroepen. Wij hopen dat deze plannen een aanmoediging zijn om actief te blijven, lid te worden of om ons op een andere wijze te steunen.

Bestuur LADA

2. Algemene inleiding

Lokaal Alternatief Democratie Anders, Kortweg LADA is niet zomaar een naam met een knipoog naar een automeerk van Russische oorsprong. De nieuwe lokale partij heeft een missie:

Onze Missie:

LADA wil lokale politiek en democratie weer teruggeven aan de burger. Ruimte geven aan burgers die zich gesteund weten door een dienstbare overheid. LADA wil herstel van vertrouwen in de (lokale) overheid en democratie.

Lokale politiek moet weer een deel van het dagelijks bestaan worden. Het betekent dat LADA zich richt op het binden van burgers, het samenwerken van en met burgers, met elkaar en met het lokale bestuur. *Ons gemeentebestuur.*

Dat vraagt om bestuurlijke vernieuwing. De afvaardiging van leden in gemeenteraad en andere lokale bestuursorganen is een belangrijk middel om de verhouding burger - bestuur te vernieuwen. Dit streven uit zich zowel in het programma als in de partijcultuur. Kernbegrippen: tegen vervreemding en aantoonbaar onafhankelijk. LADA onderscheidt zich hierin en burgers zullen dit waarderen. Ook de kritische burger die niet meer naar de stembus gaat (50%) is voor LADA belangrijk

Het bestuursbeleid is erop gericht dit proces te sturen. Als een gezamenlijke taak: met alle leden, beter nog: met *alle burgers*. LADA heeft vertrouwen in burgers. (Zie ook WRR rapport 88 "Vertrouwen in Burgers", een echt LADA rapport). Voor LADA de enige optie.

In dit beleidsplan leggen wij vast welke weg wij willen gaan voor de komende 4 jaar. Jaarlijks zullen wij onze prioriteiten vaststellen en de voortgang evalueren.

3. Naar binnen kijken

De focus van het bestuursbeleid zal voortdurend gericht moeten zijn op het vroegtijdig zien van kansen en bedreigingen. Dit vraagt om visie en slagkracht. Als politieke partij staat LADA op het kruispunt van twee wegen: richting bestuur en richting samenleving. Het document "LADA als organisatie" zal komend jaar verder uitgewerkt en geïmplementeerd worden. In het doelenoverzicht (7) staan de prioriteiten en randvoorwaarden beschreven.

"Waar staan we?" De belangrijkste startvraag. De statuten zijn leidend. Belangrijke begrippen en taken worden beschreven: Doel, bestuur, leden, begunstigers, rechten, plichten en bevoegdheden van leden en bestuur, vertegenwoordigingen, geldmiddelen, commissies en werkgroepen en fractie.

LADA is een Algemeen Nut Beogende Instelling (zg. ANBI instelling) Giften zijn fiscaal aftrekbaar. Aan alle statutaire (verplichte) taken wordt voldaan. Vraag is ook: kan het beter?

LADA is een organisatie in de pioniersfase (I)* Veel energie is gestoken in het kweken van een basis bij burgers van Hollands Kroon. In amper 5 jaar tijd heeft LADA aan 3 (!!) verkiezingen deelgenomen. Kenmerkend: veel expansiedrift en veel ad hoc beslissingen. De eerstvolgende lokale verkiezingen zijn in 2018. In de komende jaren zal LADA zich moeten richten op de groeifase (II), de beheerfase (III) en de beschermfase (IV). De faseringen kennen telkens andere aandachtspunten.

Aandacht voor strategie wordt nu belangrijker. Deelname aan een nieuw college maakt de positie van LADA sterker en tegelijk ook kwetsbaar. Beide zijn niet absoluut. Kansen en bedreigingen kunnen elkaar snel afwisselen. Het beoordelen van de situatie is een gemeenschappelijke taak voor bestuur en fractie. Hierover moeten fractie en bestuur nog afspraken maken. (besluit nr..) Ook de rolverdeling moet helder zijn (besluit nr ..). Het bestuur zal de focus gericht hebben op haar leden en de potentiële leden/ de burger. Het programma is de leidraad. De fractie heeft de focus op de directe invloed op het beleid, wat is gerealiseerd, wat niet. Ook de controle op de uitvoering. Speciale aandacht voor de LADA inbreng in het coalitieprogramma. Het opstellen van een raadsprogramma blijft een LADA samenwerkingsdoel. ("plan B") voor nu en de volgende raadsperioden.

Onlangs is het document "LADA als organisatie" geagendeerd in het bestuur. Het bestuur moet besluiten hoe de implementatie kan verlopen en waar de prioriteiten liggen.

LADA telt op dit moment ongeveer 110 leden. Ongeveer 10-30 leden zijn actief of mobiliseerbaar. Niet zo veel, wel een herkenbaar beeld in Nederland, ook bij andere partijen. LADA wil "Democratie Anders" en zal hieraan ook vorm trachten te geven. Het draagvlak bepaalt de grens van de mogelijkheden. Dat willen we vergroten, zowel in de breedte (meer) als in de diepte (kwaliteit). Hier ligt de eerste prioriteit

De kansen liggen bij de items die burgers het meest raken: De gevolgen van de terugtrekkende overheid, het overvragen van burgers bij de participatiemaatschappij, de onbalans in de welvaart: verborgen armoede tegenover verkwisting bij de overheid, de tegenstelling over- en onderbezetting van burgers, de verloedering van de openbare ruimte en aftakeling van de verzorgingsstaat, zonder tijdige alternatieven.

De bedreigingen: de bestaande kloof tussen burger en bestuur, de onduidelijke positie van LADA in een coalitie, gebrek aan solidariteit met verdrukte groepen of de burgers t.o.v. de overheid, de hang naar bestuurlijk pluche, etc. Ook het hebben van bondgenoten binnen en buiten de raad is belangrijk. Het schaalvraagstuk is aan de orde: wie zijn onze lokale bondgenoten, wie zijn de

regionale bondgenoten en ook de vraag of er provinciaal en landelijk verbinding gemaakt moet worden is aan de orde gesteld. Ook hier geldt: niet alles tegelijk. Geen antwoord hebben op belangrijke maatschappelijke vraagstukken maakt een partij kwetsbaar. Minimaal zullen vraagstukken geagendeerd moeten zijn. Maatschappelijke discussie stimuleren is deel van onze stijl. "LADA zet de toon in Hollands Kroon"

Actiepunten:

- 3.1 statuten bewaken en organisatie op orde krijgen en houden
- 3.2 politieke boodschap scherp houden door analyse en vernieuwing (en publiceren)
- 3.3 leden betrokken houden en nieuw draagvlak creëren (werving en verbreding in de gemeente) De groeiambitie!
- 3.4 versterken van bestuur met bestuurlijke werkgroepen/ denktanks
- 3.5 discussiethema's: invullen in overleg. Ook externen inhuren

4. Rondkijken: De politieke omgeving van LADA

6 zetels in een raad van 29 is veel maar onvoldoende om eigenhandig beslissingen te kunnen nemen. Dat vraagt om samenwerken en compromissen sluiten. Dat valt ook uit te leggen. Wie zijn onze bondgenoten en waarom? Als *onafhankelijke partij* is LADA vrij (?) van *belangenorganisaties*. Onze kernwaarden zullen we regelmatig moeten benoemen. Zijn we (bestuur, fractie en leden) hiervan voldoende doordrongen? Hoe dragen we dit uit?

Welke politieke partijen zijn ons het meest nabij? Niet per se de grootste in rangorde. In persoonlijke contacten moet dat vorm krijgen. Afspraken maken over wat we met elkaar delen. Zowel op bestuurs- als op fractieniveau moet dit tastbaar zijn. Het democratisch spel vraagt minimaal om een meerderheid bij besluitvorming. Ook onze bondgenoten moeten we daarvoor zien te winnen. Niet geprobeerd is altijd mis. Van tijd tot tijd moet dit ook naar buiten gebracht worden. In het overleg fractie -bestuur een vast punt van aandacht. (besluit nr. ...). Staan voor principes en alleen durven staan maakt ook onderscheidend. Moed tonen. Soms "gaat de kost voor de baat uit" en komt scoren later.

Ook buiten de raad is een uitgebreid netwerk van het allergrootste belang. Maatschappelijke organisaties: Een must. LADA wil maximaal gebruik maken van expertise. De burger, al of niet in georganiseerd verband. Als politieke partij laten we ons niet voor het karretje spannen van wie dan ook. Door LADA te profileren als onafhankelijke partij laten we sommige andere partijen achter ons. Leren van anderen en begrijpen waar de problemen zitten, daar gaat het om. Luisteren en teruggeven wat we ervan vinden. Dat laatste moet ook breed worden uitgedragen zodat burgers duidelijk zien waar we mee bezig zijn en waarvoor we staan. Tijdens de jaarvergadering melden we met welke organisaties we contact hebben en waar deze toe leiden (besluit nr. ...)

Actiepunten:

- 4.1 onderhouden van contacten met andere politieke en maatschappelijke (lokale) partijen
- 4.2 onderhouden van contacten met (lokale) politieke partijen in de regio
- 4.3 gebruik maken van personen en/of organisaties die visieverrijking kunnen bevorderen
- 4.4 elkaar vasthouden, hoe doe je dat? (scholingstrajecten / raadsacademie of andere ondersteuning)
- 4.5 Een steunfractie opzetten/ aspirant raadsleden opleiden / ledenwerving
- 4.6 Discussiethema's: in overleg invullen. Gebruik maken van externen

5. Vooruit kijken: Hollands Kroon en de regio

Veel onderwerpen zijn boven lokaal: de regio, waterschappen of provincie worstelen met dezelfde kwesties. Samen oplossen ligt dan meer voor de hand. Het onderhouden van goede contacten met andere lokale partijen kan leiden tot een beter resultaat of het kan verlichting van het vele werk leiden. Het is raadzaam om de bestuurlijke eenheden in de Noordkop niet als heilig te beschouwen. Dit valt goed te onderbouwen met feiten. Dat betekent dat samenwerking of zelfs fusie met andere lokale partijen niet moet worden uitgesloten. Niet forceren! Van de laatste fusie zij we nog nauwelijks bekomen. Belangrijker is de vraag of we in staat zijn onze eigen problemen goed de baas te kunnen, als partij, als gemeente. Er is sprake van onontkoombare schaalvergroting.

Hier tegenover staat: schaalverkleining. De menselijke maat is al vaak genegeerd. Sociale cohesie, de kracht van de kleinschaligheid moet opnieuw worden uitgevonden. Voor LADA heel belangrijk. ICT ontwikkelingen zorgen voor doelmatigheid, maar ook voor eenzaamheid en afhaken. Dit laatste vraagt om politieke sturing.

Acties:

- 5.1 LADA zet de toekomst van Hollands Kroon, de regio en haar burgers op de agenda als een permanente actie
- 5.2 Bestuurlijke vernieuwing en participatie is daarin een terugkerend thema.
- 5.3 Permanente programmacommissie installeren met een concrete opdracht
- 5.4 Discussiethema's: i.v.m. programmaontwikkeling. Meer gebruik maken van website en nieuwsbrief

6. Ons menselijk kapitaal:

De burger. Ongeveer 47000. LADA ziet de burger in al zijn verscheidenheid als het belangrijkste kapitaal. Omgekeerd hoeft dat niet het geval te zijn. Er ontstaat er in toenemende mate noodzaak om te participeren. Niet nieuw maar door de terugtrekkende overheid wel steeds belangrijker. Overbelasting bij de burger dreigt. Een kerntakendiscussie voor goed burgerschap is urgent.

De leden, (artikel 4-8) LADA heeft ongeveer 110 leden. Zij onderschrijven het belang van de vereniging zoals verwoord in de statuten. Niet alle leden zijn ook actief in de vereniging. Een (te) kleine groep van 10-30 leden onderhoudt actief contact met de vereniging. De daadkracht van een vereniging wordt bepaald door de leden en de rollen die zij kunnen (willen) vervullen. De groeiambitie is voor LADA van levensbelang.

Het bestuur, (artikel 14-16) Het bestuur kent een dagelijks bestuur bestaande uit voorzitter, secretaris en penningmeester. Daarnaast een aantal bestuurders die geen zitting hebben in het dagelijks bestuur. De taken en inzetbaarheid wordt in hst 7 beschreven.

De fractie, (artikel 26 lid 1-7)

De fractie: Leden van een *bijzondere* soort: Zij stellen zich bereid het gedachtengoed van LADA om te zetten in beleid en willen hierop afgerekend worden: jaarlijks tijdens de jaarvergadering door de leden, vierjaarlijks door de burgerij tijdens de verkiezingen. Een arbeidsintensieve taak: burgers, coalitiepartijen, bestuur en leden, elk claimt een deel van de gemaakte beloften en afspraken. Koers houden is waar het om gaat. Het bestuur ziet er als eerste op toe dat dit gebeurt. Onze leden, o.a. steunfractie worden hierbij maximaal betrokken.

De wethouder. LADA heeft geen eigen wethouder. Een principiële keuze. Het kan de duale praktijk in de gemeente versterken. LADA is voorstander van een *raadsprogramma* waarbij alle raadsleden ruimte krijgen om zich te verbinden met het gemeentelijk bestuur en beleid. Niet alle partijen willen die verantwoordelijkheid dragen. Als andere partijen niet bereid zijn verantwoordelijkheid met alle partijen te delen ontstaan coalitieverhoudingen. Onwenselijk in een lokale gemeenschap. Wel een feit. De kandidaat die LADA naar voren heeft geschoven onderschrijft het LADA programma en de LADA missie. Daarnaast geniet hij/zij ook steun van de raad in meerderheid.

Middelen: wethouder is een bezoldigde functie. Vanaf 1-1-2016 € 7.479,61 per maand. Daarnaast is sprake van een onkostenvergoeding die via de gemeentelijke website wordt verantwoord. Waar raadsleden hun eigen ondersteuning moeten organiseren beschikt een wethouder over beroepsmatige ondersteuning. College, beleidsambtenaren en uiteindelijk de totale ambtelijke organisatie met (ruim) budget.

7. Overzicht acties door bestuur, commissies en werkgroepen.

Volgens statuten (artikel 14) *Samengevat*: De algehele leiding van de vereniging, beheer geldmiddelen, handhaving statuten en huishoudelijk reglement en uitvoeren van besluiten door de leden. Dit beleidsplan vertaalt de visie en missie van LADA in concrete stappen. Het gaat om ontwikkeltaken en beheerstaken. Het LADA bestuur is onbezoldigd en heeft aangegeven hiervoor 20-30 uur p.w. beschikbaar te zijn.

De middelen bestaan uit contributies (min, 10,- p.j), afdrachten door raadsleden/wethouder (50-100,-p.m.)en donaties. Totaal begroot 6300,- (voor details: zie jaarstukken)

De beschikbare instrumenten bestaan uit:

- Uitschrijven van ledenvergaderingen, zowel huishoudelijk als politiek
- Beheer van de LADA website WWW.LADA2010
- Uitgifte van een nieuwsbrief
- Beheer van sociale media. twitter

Door het (dagelijks) bestuur: (ook op website te vinden)

- Voorzitter: Moray Juffermans (DB)
- Secretaris: Jos Witte (DB)
- Penningmeester: Lavinia Grooten (DB)
- Lid: Nel Slob
- Vacature(s)

Bevoegdheden zijn statutair geregeld in artikel 14-25. Belangrijkste: algehele leiding van de vereniging, vertegenwoordiging, de geldmiddelen en het programma.

Door bestuur en fractie gezamenlijk:

- Uitgifte van LADA nieuwsbrief
- Communicatie naar burgers en omgekeerd over verenigings- en fractiebeleid
- Actueel houden van de LADA website

Taken van bestuur richting fractie:

- Controle en ondersteuning bij de uitvoering van artikel 26 van de statuten (zie hierna)

Taken van fractie richting bestuur:

- Communicatie en verantwoording afleggen over het gevoerde fractiebeleid
- informeren over zaken die op termijn aan de orde zullen komen en waarover LADA nog geen standpunt heeft ingenomen

Taken en bevoegdheden voor fractie:

Volgens statuten artikel 26. Taak: lid 6: De standpunten van de vereniging in de raad naar voren te brengen en te verdedigen. Verder worden de bevoegdheden en middelen/instrumenten beschreven in de gemeentewet en de lokale verordeningen en de wet Dualisering gemeentebestuur.

Taken:

Het stellen van hoofdlijnen en kaders, het controleren van de uitvoering van het beleid, het opstellen van de begroting en het controleren van het financiële jaarverslag. Over de taken van raadsleden bestaat veel literatuur. De Gemeentewet en de VNG zijn belangrijke bronnen.

Bevoegdheden:

Fractieleden zijn burgers en gewone leden van de partij. Rechten en plichten zijn statutair vastgelegd. Als raadslid hebben zij te maken met de gemeentewet en het vergaderreglement dat door de raad is vastgesteld.

De middelen:

Deze bestaan uit: € 1.392,60 p.p.p.m. onkostenvergoeding vergoeding, 250,- p.p. p.j. scholing en 500,-p.p.p.j. voor fractieactiviteiten. Totaal ruim 100.000,- (Voor details: zie activiteitenplan fractie) excl. de bezoldiging/schadeloosstelling. "Het raadslid is niets, de raad is alles" (cit: Broxterman. Niedorp). "De meeste wijsheid en kennis ligt buiten de raad en gemeentehuis" (RR). Reden om werk te maken van externe ondersteuning.: De griffie ("onafhankelijk" en door gemeente bekostigd), VPPG (Vereniging van Plaatselijke Politieke Groeperingen), steunfractie (door fractie zelf te organiseren), de LADA leden. LADA is een partij die van onderop gestuurd wordt: leden sturen het bestuur en de fractie aan, de fractie stuurt het college aan (en niet andersom zoals bestuurderspartijen veelal functioneren)

Door werkgroep(en):

Door het bestuur ingesteld: bestuursverantwoordelijkheid: taakopdracht: voortgang/terugkoppeling:

- **Denktank 0:** Han Koppe: (pilot) onderwerp Kangoeroewoningen: vraag: wat moet het LADA standpunt worden m.b.t. dit fenomeen en hoe dient de fractie hier een vervolg aan te geven? Terugkoppeling: bestuur?/fractie? Tijdpad? Resultaat? Samenstelling groep:
- **Denktank 1:** uitvoering programma 2014-2018:
- **Denktank 2:** vacature: voorbereiding programma 2018-2022: Toekomstvisie Hollands Kroon door LADA 2018 e.v.
- **Denktank 3:** Rob Ravensteijn: LADA en maatschappelijke bewegingen: aansluiting zoeken bij wat er leeft in de samenleving en voorstellen doen aan het bestuur om positie te kiezen.
- **Denktank 4:**

"plustaken": wenselijke taken die mede afhankelijk zijn van de beschikbaarheid van bestuursleden (-tijd), actieve leden en concrete opdrachten:

- **Denktank 5:**

Door de fractie ingesteld: fractieverantwoordelijkheid: taakopdracht: voortgang/terugkoppeling:

- fractiecommissie(s): steunfractie / onderwerp(en): onbekend; zie fractieplan 2016
- fractiewerkgroep(en): onderwerp(en): onbekend; zie fractieplan 2016

De fractie heeft hiervoor een fractie(activiteiten) plan.

8. Bijlagen en bronnen

8.1 samenstelling bestuur en taakverdeling per 1-1-2016 Rooster van aftreden:

Voorzitter:

Secretaris:

Penningmeester: Lavinia Grooten

Lid: Han Koppe vice voorzitter, *coördinator denktanks*

Lid: Mark de Geus

Lid: Jos Witte

Vacatures:

8.2 items voor een huishoudelijk reglement: contributietabel leden, afdracht LADA leden die een vergoeding ontvangen, declarabele kosten voor onbezoldigde (bestuurs)taken, beheer en verantwoordelijkheid website, nieuwsbrief, persberichten, gebruik logo, uitwerking onafhankelijkheid, kiezers- en bestuursmandaat, programmacommissie, denktanks en bestuurlijke werkgroepen.

- (Bestuursplan): www.spitsuur.com ([inspiratiebronnen](#))
- (Bestuursplan): www.besturen/toolkits.nfk.nl (procesmodel)
- Statuten LADA (op eigen website: www.LADA2010.nl)
- LADA als organisatie (richtinggevend document. voorlopig vastgesteld op 30/5/2015)
- Verkiezingsprogramma 2014-2018 (op website, vastgesteld in 2014)
- Ontwikkeldocument: *Naar een lange termijnvisie en een programma 2018-2022* (art. 19) nog niet beschikbaar.

Jaarlijkse aanvullingen:

-